

АДМИНИСТРАЦИЯ
КИИКСКОГО СЕЛЬСОВЕТА
ТОГУЧИНСКОГО РАЙОНА
НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

11.11.2013 № 61

с. Киик

Об утверждении «Основных направлений бюджетной и налоговой политики Киикского сельсовета Тогучинского района Новосибирской области на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов»

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, решением двадцать пятой сессии четвертого созыва Совета депутатов Киикского сельсовета Тогучинского района Новосибирской области от 01.03.2013 г. № 97 «О бюджетном процессе в Киикском сельсовете Тогучинского района Новосибирской области»

1. Утвердить прилагаемые основные направления бюджетной и налоговой политики Киикского сельсовета Тогучинского района Новосибирской области на 2014 год и плановый период 2015-2016 годов (далее - Основные направления бюджетной и налоговой политики).

2. Опубликовать данное постановление в периодическом печатном издании органа местного самоуправления «Киикский Вестник» и на официальном сайте администрации Киикского сельсовета.

3. Контроль за исполнением распоряжения оставляю за собой.

И.о. Главы Киикского сельсовета

Т.В. Москвина

Утверждено
постановлением администрации
Киикского сельсовета
Тогучинского района
Новосибирской области
от 11.11.2013 № 61

Основные направления бюджетной и налоговой политики
Киикского сельсовета Тогучинского района Новосибирской области
на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов

I. Общие положения

Основные направления бюджетной и налоговой политики Киикского сельсовета Тогучинского района Новосибирской области на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов (далее - Основные направления бюджетной и налоговой политики) разработаны администрацией Киикского сельсовета Тогучинского района Новосибирской области в целях подготовки проекта бюджета Киикского сельсовета Тогучинского района Новосибирской области (далее – бюджет МО) на очередной финансовый год и двухлетний плановый период и являются документом, содержащим цели и задачи, для достижения и решения которых предусматриваются бюджетные ассигнования. Основные направления бюджетной и налоговой политики позволяют участникам бюджетного планирования определить ориентиры в бюджетной и налоговой сфере на трехлетний период, что будет способствовать стабилизации и определенности условий ведения экономической деятельности на территории Киикского сельсовета Тогучинского района Новосибирской области.

Основные направления бюджетной и налоговой политики подготовлены на основе Бюджетного послания Президента Российской Федерации от 13.06.2013года "О бюджетной политике в 2014 - 2016 годах", основных направлений налоговой, бюджетной политики Российской Федерации на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов, основных направлений бюджетной и налоговой политики Тогучинского района и Новосибирской области на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов, действующего федерального и регионального налогового законодательства, с учетом преемственности целей и задач, поставленных в основных направлениях бюджетной и налоговой политики Киикского сельсовета Тогучинского района Новосибирской области на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов.

Основные задачи, поставленные в основных направлениях бюджетной и налоговой политики на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов, были направлены на сохранение и укрепление наметившихся показателей экономического роста, стимулирование инновационной деятельности и инвестиционного развития и на основе этого увеличение налогового

потенциала, создание устойчивой бюджетной системы, стабильной доходной базы для выполнения муниципальных и социальных функций.

Принимаемые администрацией Киикского сельсовета Тогучинского района Новосибирской области (далее – администрация) меры для решения данной задачи по восстановлению экономики и усилению социальной поддержки граждан, привели к ощутимым положительным результатам.

С учетом сложившихся положительных тенденций в экономике основными задачами органов муниципальной власти Киикского сельсовета Тогучинского района на ближайшую трехлетнюю перспективу будут являться - сохранение социальной стабильности и обеспечение полноценной социальной защиты населения, усиление инвестиционной политики, стимулирование инновационной деятельности, решение которых будет способствовать увеличению налогового потенциала, формированию стабильной доходной базы.

II. Налоговая политика

В трехлетней перспективе 2014 - 2016 годов приоритеты Киикского сельсовета Тогучинского района в области налоговой политики созвучны налоговой политике Тогучинского района и Новосибирской области.

Основными ориентирами являются - увеличение доходного потенциала налоговой системы и повышение уровня собственных доходов бюджета МО, при одновременной поддержке отдельных категорий налогоплательщиков и граждан, поддержка инновационной деятельности, а также деятельности в области образования.

Администрацией Киикского сельсовета будет продолжена начатая в предыдущие годы работа по:

- созданию благоприятных условий для деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства, расширению базы экономического роста за счет появления новых предприятий малого бизнеса и в первую очередь производственного и инновационного сектора деятельности;

- развитию инфраструктуры поддержки предпринимательства, направленной на расширение мер финансовой поддержки;

- легализации теневой заработной платы, что, с одной стороны, будет способствовать выявлению резервов роста налога на доходы физических лиц, а с другой стороны, - являться основой роста реальных доходов налогоплательщиков и социальной защищенности населения;

- взаимодействию органов местного самоуправления с органами государственной власти Новосибирской области в части мониторинга за соблюдением действующего налогового законодательства, укрепления платежной дисциплины и сокращения задолженности по платежам в бюджетную систему.

III. Бюджетная политика

Бюджетная политика в 2014 - 2016 годах должна быть главным образом нацелена на обеспечение социальной и экономической стабильности поселения, возвращение к сбалансированному бюджету, создание условий для динамичного развития и модернизации экономики, повышение уровня и качества жизни населения Киикского сельсовета Тогучинского района Новосибирской области посредством удовлетворения потребностей граждан в качественных муниципальных услугах, повышение эффективности и прозрачности муниципального управления.

Исходя из этого, основными приоритетами бюджетной политики в трехлетней перспективе будут являться:

- 1) создание условий для стимулирования развития налогового потенциала поселения;
- 2) обеспечение долгосрочной сбалансированности доходов и расходов;
- 3) формирование бюджетных расходов, исходя из приоритетов и планируемых результатов муниципальной политики;
- 4) повышение эффективности бюджетных расходов.

Важнейшие задачи нового этапа бюджетной политики включают:

1) Большая часть средств бюджета должна распределяться по целевым программам, сформированным исходя из основных целей и задач Программы социально-экономического развития Киикского сельсовета Тогучинского района Новосибирской области на период до 2025 года, а также иных стратегических документов и обладающим конкретными индикаторами результативности с четко установленной персональной ответственностью исполнителей программы за заявленные конечные результаты.

2) проведение ответственной и предсказуемой бюджетной политики, исключающей необоснованное принятие новых расходных обязательств и невыполнение действующих;

3) повышение доступности и качества предоставления муниципальных услуг, что требует формирования более четких стандартов деятельности, ориентированных на население, и обоснованности финансового обеспечения.

4) создание благоприятных условий для привлечения инвестиций в экономику поселения, повышения ее эффективности и конкурентоспособности, модернизации и создания новых производственных мощностей;

5) привлечение средств областного бюджета, государственных институтов развития и частных инвестиций на реализацию проектов комплексного развития и создания современной инфраструктуры в сфере коммунального и дорожного хозяйства, энергетики, транспорта;

6) повышение эффективности использования бюджетных средств, ориентацию бюджетных расходов на достижение конечных социально-экономических результатов, характеризующих общественный эффект. Необходимо повысить отдачу от использования муниципальных расходов, в том числе за счет совершенствования перечня и улучшения качества оказываемых услуг;

7) совершенствование системы межбюджетных отношений и качества управления муниципальными финансами;

8) совершенствование механизмов муниципальных закупок путем формирования комплексной системы учета и контроля за планированием, размещением и выполнением заказа. Следует сформировать механизмы, гарантирующие надлежащее качество закупок с учетом всего жизненного цикла продукции, а также обоснованность цен контрактов и надежный мониторинг их исполнения.

В этом направлении планируется, прежде всего, совершенствовать нормативное правовое регулирование размещения муниципального заказа: установить порядок по формированию начальной цены, подготовки технических заданий при формировании конкурсной документации, формированию и ведению базы цен по видам продукции на основе мониторинга цен и сопоставления результатов размещения муниципальных заказов;

9) повышение финансовой самостоятельности участников бюджетного процесса с одновременным повышением их ответственности, что предполагает более активное включение в бюджетный процесс процедуры оценки результативности бюджетных расходов. Проведение мониторинга и оценки качества организации и осуществления бюджетного процесса, учет его результатов создаст стимулы по внедрению новых, прогрессивных механизмов и подходов к формированию и исполнению бюджетов;

10) совершенствование системы муниципального финансового контроля, в том числе введение и развитие внутреннего финансового контроля.

В рамках решения задач эффективности и оптимизации расходования бюджетных средств будут совершенствоваться требования к определению бюджетных ассигнований на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) для бюджетных учреждений, а также будет осуществляться муниципальный финансовый контроль за обоснованностью формирования данных бюджетных ассигнований.

11) открытость и общедоступность информации о деятельности органов местного самоуправления Киикского сельсовета Тогучинского района Новосибирской области, в том числе информации по осуществлению расходных операций на всех уровнях бюджетной системы.

Приоритетными задачами бюджетной политики в области доходов будут являться:

1. В связи с ограниченной возможностью расширения налогооблагаемой базы на территории муниципального образования реализация принципа закрепления за каждым уровнем власти тех доходных источников, полномочия по администрированию которых могут быть наиболее эффективно реализованы на данном уровне.

2. Усиление стимулов для увеличения собственной доходной базы местного бюджета, прежде всего за счет развития и поддержки малого и среднего предпринимательства.

3. Осуществление мониторинга финансового состояния местных бюджетов, исполнения прогнозных назначений по доходам, своевременное выявление причин сокращения доходной части местных бюджетов.

4. Взаимодействие с Управлением Федеральной налоговой службы по Новосибирской области, как основным администратором доходов бюджета, в части оперативного представления информации по изменению налогооблагаемой базы налогоплательщиков, по принимаемым мерам для обеспечения безусловного исполнения обязательств и сокращению задолженности по платежам в бюджетную систему.

5. Принятие мер, направленных на эффективное управление и распоряжение в сфере имущественных и земельных отношений на территории Киикского сельсовета Тогучинского района Новосибирской области и роста инвестиционной привлекательности региона:

оптимизация состава и структуры муниципальной собственности Киикского сельсовета Тогучинского района Новосибирской области;

повышение эффективности использования земельных ресурсов Киикского сельсовета Тогучинского района Новосибирской области, в том числе за счет оформления права собственности Киикского сельсовета Тогучинского района Новосибирской области на земельные участки, и дальнейшее их использование в качестве объектов аренды, продажи или вложения;

создание полноценной базы для налогообложения земель на основе их объективной оценки в результате проведения кадастровой оценки земель на территории поселения;

обеспечение эффективности использования муниципального имущества, находящегося в собственности муниципального образования, за счет повышения качества контроля за его использованием, выявлением неиспользуемого имущества и принятием мер, направленных на его реализацию или передачу в аренду.

Что касается приоритетов бюджетных расходов, то они остаются неизменными. Это обеспечение безусловного исполнения социальных обязательств перед гражданами, а также реализация программ, связанных с модернизацией экономики. Необходимо мобилизовать бюджетные средства на тех направлениях, которые способны дать комплексный социально-экономический эффект: на поддержку инфраструктурных программ и поддержку инноваций.

IV. Основные подходы к формированию проектировок бюджетных расходов на 2014 - 2016 годы

Формирование расходов бюджета поселения на 2014-2016 годы осуществляется исходя из следующих основных подходов:

1) определение базовых объемов бюджетных ассигнований на 2014-2016 годы на основе утвержденных Решением сессии Совета депутатов Киикского сельсовета Тогучинского района Новосибирской области «О бюджете

Киикского сельсовета Тогучинского района на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов";

2) определение базового объема бюджетных ассигнований на 2014 год, исходя из необходимости финансового обеспечения длящихся расходных обязательств;

индексация расходов с 1 января 2015 года, с 1 января 2016 годов не предполагается.

В части расходов, осуществляемых за счет безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации при формировании бюджета поселения на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов используется следующий подход:

планирование безвозмездных поступлений на 2014-2016 годы и, соответственно, расходов бюджета поселения, осуществляемых за счет них, будет осуществляться в соответствии с Областным законом "Об областном бюджете Новосибирской области на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов", другими нормативными правовыми актами и принятыми решениями Правительства Российской Федерации, Новосибирской области и иных органов исполнительной власти Новосибирской области, устанавливающими распределение межбюджетных трансфертов между местными бюджетами;

при отсутствии установленного распределения ассигнований для Киикского сельсовета Тогучинского района Новосибирской области доходы и, соответственно, расходы бюджета на 2014 - 2016 годы будут планироваться на уровне доходов 2013 года.

Структура и объемы средств будут уточняться по мере подготовки бюджета Новосибирской области и поступления информации из отраслевых министерств и ведомств.

V. Бюджетная политика в сфере функционирования органов местного самоуправления поселения

Бюджетная политика в сфере функционирования органов муниципальной власти, определенная на 2014 год, сохраняет свою преемственность и будет продолжена в 2015 - 2016 годах.

Состав расходных обязательств в сфере функционирования органов муниципальной власти на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов останется аналогичным составу действующих расходных обязательств.

При формировании объемов бюджетных ассигнований будут реализованы такие подходы, как концентрация денежных ресурсов на наиболее значимых направлениях, уточнение объемов бюджетных ассигнований на исполнение отдельных расходных обязательств, оптимизация расходов на обеспечение деятельности органов муниципальной власти и подведомственных им учреждений с учетом отраслевых особенностей, сохранение действующих в текущем году условий денежного содержания муниципальных служащих, лиц, замещающих муниципальные должности, отсутствие увеличения в 2014 - 2016 годах по сравнению с 2013

годом расходов на обеспечение выполнения функций (содержание) муниципальных органов.

В развитие Концепции административной реформы в Российской Федерации в 2014 - 2016 годах планируется внедрение перспективных информационных технологий в практику муниципального управления, развитие новых форм и повышение качества предоставления муниципальных услуг, снижение административных барьеров в деятельности местных исполнительных органов муниципальной власти, оптимизация порядка оказания муниципальных услуг, необходимых и обязательных для предоставления, формирование системы мониторинга качества и доступности муниципальных услуг;

В рамках задачи повышения эффективности бюджетных расходов будет продолжено расширение практики применения муниципальных и долгосрочных целевых программ как основных инструментов программно-целевого планирования бюджетных расходов Киикского сельсовета Тогучинского района.

VI. Бюджетная политика в социально-культурной сфере

Как показала практика предыдущих лет, при ежегодном значительном росте бюджетных расходов на социальную сферу, удовлетворенность населения муниципальными услугами и функциями остается низкой. Действовавший механизм предоставления бюджетных средств позволял оценить текущее потребление бюджетных учреждений, предоставлявших услуги и выполнявших работы, но не адекватность качественным показателям и потребностям населения.

Реализация Федеральных законов от 08.05.2010 N 83-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений" и от 27.07.2010 N 210-ФЗ "Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг" на местном уровне призвана коренным образом изменить формат взаимоотношений органов власти и учреждений, усилив в нем фактор удовлетворения потребительского спроса населения на муниципальные услуги.

Перспективное финансовое планирование, качественный состав расходных обязательств, долгосрочных и муниципальных целевых программ, финансовых нормативов должны предусматривать обозначенные аспекты, обеспечивать не декларативное, а практическое качество принимаемых управленческих решений, их общественную ценность. Общественная ценность любых мероприятий доминирует и отражается в системе показателей результативности муниципальных целевых программ.

Бюджетная политика в сфере культуры также связана с необходимостью обеспечения населения Киикского сельсовета Тогучинского района Новосибирской области услугами, отвечающими требованиям современного общества. Для этого в 2014-2016 годах планируется реализовывать

мероприятия по перевооружению муниципальных библиотек, сохранности библиотечных фондов.

Бюджетная политика в сфере образования будет обеспечивать реализацию обширного спектра задач, заключающихся в решении проблематики доступности и качества образовательных услуг, а также учета индивидуальных особенностей учащихся, формирования специализированных классов и программ обучения.

Эффективность реализации обозначенных задач во многом будет определять результативность бюджетных расходов и деятельности органов муниципальной власти в целом.

VII. Бюджетная политика в сфере управления муниципальным внутренним долгом

Политика Киикского сельсовета Тогучинского района по управлению муниципальным долгом направлена на обеспечение сбалансированности бюджета поселения путем осуществления заимствований в рамках утвержденной Программы муниципальных внутренних заимствований Киикского сельсовета Тогучинского района Новосибирской области. Одна из главных целей управления муниципальным долгом - минимизация стоимости обслуживания долговых обязательств, в рамках достижения которой с 2011 года кредитные ресурсы привлекаются в форме открытых аукционов в электронной форме.

Бюджетная политика на 2014-2015 годы также должна исходить из необходимости обеспечения сбалансированности бюджета Киикского сельсовета Тогучинского района Новосибирской области, соблюдения объективно обусловленных ограничений размера дефицита бюджета поселения и размера муниципального внутреннего долга Киикского сельсовета Тогучинского района Новосибирской области с учетом сохранения уже достигнутых и сложившихся результатов управления муниципальным долгом Киикского сельсовета Тогучинского района Новосибирской области в условиях реализации новых направлений использования финансовых ресурсов.

В процессе исполнения бюджета Киикского сельсовета Тогучинского района Новосибирской области наблюдается неравномерность поступления доходов бюджета в пределах финансового года. Несбалансированность бюджета усугубляется несовпадением сроков финансирования расходов бюджета с зачислением доходов, планированием бюджета поселения с дефицитом. Политика Киикского сельсовета Тогучинского района по управлению муниципальным долгом определяется исходя из принципов управления ликвидностью бюджета с учетом сезонной неравномерности поступления доходной части бюджета поселения и необходимости своевременного ритмичного исполнения расходов бюджета с учетом факторов периодичности, календарных особенностей. Определение источников финансирования дефицита бюджета, объемов и сроков

привлечения заимствований осуществляется в сопоставимости с параметрами инфраструктурных проектов, под финансирование которых предполагается осуществлять заимствования, а также с учетом сроков погашения уже имеющихся долговых обязательств.

В целях повышения результативности и эффективного использования средств местного бюджета политика Киикского сельсовета Тогучинского района Новосибирской области по осуществлению муниципальных заимствований и регулированию муниципального долга Киикского сельсовета Тогучинского района Новосибирской области на период 2014 - 2016 годов направлена на:

1. Поддержание оптимальной структуры муниципального внутреннего долга путем реализации долговой политики Киикского сельсовета Тогучинского района Новосибирской области по осуществлению муниципальных заимствований, в максимальной степени отвечающих потребностям поселения.

2. Гибкое реагирование на изменяющиеся условия финансовых рынков по результатам регулярно проводимых мониторингов текущей конъюнктуры долговых рынков и использование наиболее благоприятных источников и форм заимствований, исходя из достижения цели сокращения стоимости обслуживания долговых обязательств.

3. Использование среднесрочного механизма оказания муниципальной поддержки в форме муниципальных гарантий Киикского сельсовета Тогучинского района Новосибирской области в связи с актуальностью и востребованностью данного долгового инструмента в целях стимулирования важных для Киикского сельсовета Тогучинского района Новосибирской области проектов инвестиционного характера.

4. Сохранение объема долговых обязательств на экономически безопасном уровне путем:

соблюдения установленных законодательством Российской Федерации параметров и ограничений, в том числе в части предельных объемов заимствований, муниципального долга, расходов на обслуживание и размера дефицита бюджета поселения;

управления параметрами срочности долга для поддержания оптимального соотношения стоимости долговых обязательств и распределения возникающих долговых обязательств во временном интервале;

осуществления муниципальных заимствований в рамках программы муниципальных внутренних заимствований Киикского сельсовета Тогучинского района Новосибирской области;

предоставления муниципальных гарантий Киикского сельсовета Тогучинского района Новосибирской области в рамках программы муниципальных гарантий Киикского сельсовета Тогучинского района Новосибирской области;

обеспечения исполнения долговых обязательств Киикского сельсовета Тогучинского района Новосибирской области в установленный срок в

полном объеме в соответствии с заключаемыми муниципальными контрактами и соглашениями;

принятия мер для минимизации риска уплаты бюджетных средств по неисполненным обязательствам получателей гарантий перед третьими лицами.

5. Обеспечение информационной прозрачности (открытости) Киикского сельсовета Тогучинского района Новосибирской области в вопросах долговой политики путем опубликования информации о структуре муниципального внутреннего долга Киикского сельсовета Тогучинского района Новосибирской области на официальном сайте администрации Киикского сельсовета Тогучинского района Новосибирской области.

Таким образом, политика в сфере управления муниципальным долгом поселения позволит повысить уровень управляемости бюджетом, эффективнее решать проблемы несбалансированности его исполнения. Способность предотвращать риски кассовых разрывов путем проведения, четко выверенной, экономически обоснованной долговой политики будут определять эффективность деятельности органов власти в вопросах управления бюджетными рисками.

В целом бюджетная и налоговая политика, проводимая в Киикском сельсовете Тогучинском районе Новосибирской области, должна стать ориентированной на реализацию стратегических целей социально-экономического развития поселения. Повышение уровня данной координации будет способствовать решению задач реализации различных отраслевых стратегий, которые, в свою очередь, определяют перспективы развития общественной инфраструктуры.